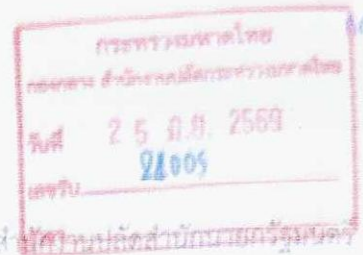




ที่ นร ๐๑๐๘/ว ๓๑๐๒



๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดบทความตามคิวอาร์โค้ด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ ได้จัดทำบทความสรุปประเด็นคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
และประเด็นข้อหารือ เพื่อเป็นเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๕๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ตามคิวอาร์โค้ดท้ายหนังสือนี้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้น
จะเป็นประโยชน์ต่อการนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตาม
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงขอ
ความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่บทความดังกล่าวผ่านช่องทางสื่อต่าง ๆ ของหน่วยงาน และส่งให้ส่วนราชการ
ในการกำกับดูแลต่อไป ทั้งนี้ สามารถดูบทความย้อนหลังได้ที่ www.oic.go.th เมนู“องค์ความรู้”> บทความ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์เผยแพร่ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายเทพ บุญแก้ว)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๙๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opm.go.th



<https://tinyurl.com/yw3n74ar>



ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบุคคลที่เข้าใช้งานระบบแอปพลิเคชันของหน่วยงาน

นายสหชาติได้มีหนังสือถึงสำนักงานตุลาการแห่งรัฐ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบุคคลที่เข้าใช้งานระบบแอปพลิเคชันของสำนักงานตุลาการแห่งรัฐ เพื่อทำการตรวจค้นและคัดสำเนาคำสั่งตุลาการแห่งรัฐระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ เพื่อนำไปประกอบการยื่นฟ้องนายอำเภอแห่งหนึ่ง แต่สำนักงานตุลาการแห่งรัฐปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลของสมาชิกผู้ใช้งานแอปพลิเคชันสำนักงานตุลาการแห่งรัฐ ถือเป็นข้อมูลส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานตุลาการแห่งรัฐจะเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลไม่ได้หากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลนั้นไม่ได้ให้ความยินยอมไว้ก่อนหรือในขณะนั้น การเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลโดยไม่ได้รับความยินยอมย่อมเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นายสหชาติจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรม และการเกษตรวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบุคคลที่เข้าใช้งานระบบแอปพลิเคชันของสำนักงานตุลาการแห่งรัฐเพื่อทำการตรวจค้นและคัดสำเนาคำสั่งตุลาการแห่งรัฐ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ เป็นข้อมูลที่สำนักงานตุลาการแห่งรัฐเก็บรวบรวมจากการให้บริการแก่สมาชิกผู้ใช้งานแอปพลิเคชันของสำนักงานตุลาการแห่งรัฐที่เข้าถึงคำพิพากษาของตุลาการแห่งรัฐดังกล่าว โดยมีข้อมูลลำดับการใช้บริการ ชื่อ ชื่อสกุล วัน เวลาที่บุคคลดังกล่าวได้ขอคัดสำเนา เลขคดีดำ เลขคดีแดง เหตุผลในการขอคัดสำเนา ซึ่งเป็นข้อมูลเกี่ยวกับสิ่งที่ทำให้รู้ตัวบุคคล โดยไม่ได้มีการขอข้อมูลเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล จึงไม่เข้าลักษณะของข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และไม่ต้องขอความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ประกอบกับนายสหชาติเป็นผู้เกี่ยวข้องโดยตรงในฐานะผู้ฟ้องคดีและอ้างว่า ได้รับความเสียหายจากการมีผู้เข้าถึงข้อมูลที่ปรากฏในคำพิพากษา ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคล โดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ จึงวินิจฉัยให้สำนักงานตุลาการแห่งรัฐเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ให้กับนายสหชาติ

มีข้อสงสัยการปฏิบัติ และใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘-๗๙

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรม และการเกษตร (ที่ วท ๕/๒๕๖๙)

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”



ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบันทึกการถอดเทปรายงานการประชุม

นายอัครสารซึ่งเป็นสมาชิกสภาการช่างได้มีหนังสือถึงสภาการช่างขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบันทึกการถอดเทปการประชุมสภาการช่าง สมัยที่ ๓ ตั้งแต่การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ ถึงการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๗ เนื่องจากในการประชุมสภาการช่างนั้น นายอัครสารได้แสดงความคิดเห็นหลายครั้ง โดยขอให้มีการจัดบันทึกการประชุมโดยละเอียด เนื่องจากสภาการช่างจัดทำรายงานการประชุมในลักษณะแบบสรุปย่อเท่านั้น โดยไม่ได้จดยางานการประชุมแบบละเอียด ทำให้ไม่มีหลักฐานอ้างอิงในสิ่งที่นายอัครสารได้แสดงความคิดเห็นไว้ ซึ่งหากกรรมการสภาการช่างถูกฟ้องร้องนายอัครสารในฐานะสมาชิกสภาการช่างก็ไม่สามารถนำมาใช้เป็นหลักฐานได้ แต่สภาการช่างได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่นายอัครสารโดยให้เหตุผลสรุปว่า สภาการช่างจัดทำรายงานการประชุมในรูปแบบสรุปมติของที่ประชุม โดยไม่ได้มีการจัดทำบันทึกการประชุมที่เป็นแบบการบันทึกถ้อยคำของผู้แสดงความคิดเห็นในที่ประชุมแต่ละราย ทั้งนี้ ในการประชุมสภาการช่างทุกสมัยที่ประชุมไม่ได้มีมติหรือข้อกำหนดให้ต้องจัดทำบันทึกถ้อยคำของผู้แสดงความคิดเห็นแต่อย่างใด ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารที่นายอัครสารร้องขอจึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารที่มีอยู่แล้วในสภาพที่พร้อมจะให้ได้ แต่สภาการช่างต้องไปจัดทำขึ้นใหม่ตามความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นายอัครสาร จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรม และการเกษตรวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ บันทึกการถอดเทปการประชุมสภาการช่าง สมัยที่ ๓ ตั้งแต่การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ ถึงการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๗ เป็นการประชุมรูปแบบ onsite และ online จำนวน ๘ ครั้ง ซึ่งหน่วยงานปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารในสภาพที่สามารถให้ได้ตามบทบัญญัติในมาตรา ๑๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐจัดหาให้ตามวรรคหนึ่งต้องเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอยู่แล้วในสภาพที่พร้อมจะให้ได้ มิใช่เป็นการต้องไปจัดทำ วิเคราะห์ จำแนก รวบรวม หรือจัดให้มีขึ้นใหม่ เว้นแต่เป็นการแปรสภาพเป็นเอกสารจากข้อมูลข่าวสารที่บันทึกไว้ในระบบการบันทึกภาพหรือเสียง ระบบคอมพิวเตอร์หรือระบบอื่นใด ทั้งนี้ตามที่คณะกรรมการกำหนด จึงเป็นกรณีหน่วยงานปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ หากนายอัครสารไม่เชื่อว่าเป็นความจริงก็อาจใช้สิทธิร้องเรียนตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อตรวจสอบความมีอยู่ของข้อมูลข่าวสารต่อไปได้ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติ และใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗-๗๙

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรม และการเกษตร (ที่ วท ๒๓/๒๕๖๘)

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”



ข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้นำไปเปิดเผยต่อบุคคลอื่น

นายกการได้มีหนังสือถึงสภายานยนต์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการตรวจสอบความเร็วรถยนต์ของนายวิชา โดยอ้างเหตุผลในการขอข้อมูลข่าวสารว่า ในการประชุมสภายานยนต์ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๔ เรื่องเพื่อทราบเกี่ยวกับความเห็นของคณะกรรมการสาขาวิศวกรรมเครื่องยนต์ที่ได้พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับรายงานการตรวจสอบความเร็วรถยนต์ของนายวิชา ซึ่งจัดทำโดยนางสาวมณีนีดวงแต่ในเอกสารประกอบการประชุมไม่มีสำเนารายงานการตรวจสอบความเร็วรถยนต์ดังกล่าว โดยสภายานยนต์พิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารแล้วปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอนั้นสภายานยนต์ได้ขอสำเนาจากสำนักงานอัยการจังหวัดหนองหารเพื่อใช้ประกอบการดำเนินคดีตามกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักงานอัยการจังหวัดหนองหารได้ส่งเอกสารมาให้สภายานยนต์ตามวัตถุประสงค์ที่แจ้งไว้ เอกสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้สภายานยนต์นำไปเปิดเผยต่อผู้อื่นตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นายกการจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรม และการเกษตรวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการตรวจสอบความเร็วรถยนต์ของนายวิชาซึ่งจัดทำโดยนางสาวมณีนีดวง ซึ่งมีสำเนาในรูปแบบไฟล์อิเล็กทรอนิกส์อยู่ในความครอบครองของสภายานยนต์ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่เป็นพยานหลักฐานสำคัญและอยู่ในระหว่างการดำเนินคดี การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานอัยการจังหวัดหนองหารจัดส่งให้สภายานยนต์เพื่อนำไปดำเนินคดีในส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้สภายานยนต์นำไปเปิดเผยต่อผู้อื่นตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ประกอบกับไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่านายกการมีเหตุผลความจำเป็นเพียงพอในการนำข้อมูลข่าวสารไปใช้ในการคุ้มครองสิทธิของตนแต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า การที่สภายานยนต์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้นชอบแล้ว คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติ และใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘-๗๙

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรม และการเกษตร (ที่ วท ๒๔/๒๕๖๔)

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑)

นายปฐพีเป็นผู้ได้รับมอบอำนาจช่วงของบริษัทดินดี มีหนังสือถึงสำนักงานการปลูกถ่ายที่ดิน
แห่งชาติ ขอตรวจดูและขอคัดสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องนำไปเป็นหลักฐานประกอบการบังคับคดีกับทรัพย์ ซึ่งอยู่
เหนือที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑ ซึ่งเป็นของลูกหนี้ตามคำพิพากษา แต่สำนักงานการปลูกถ่ายที่ดินแห่งชาติปฏิเสธ
การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวโดยอ้างว่า จะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕)
แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลจะเปิดเผยข้อมูล
ส่วนบุคคลไม่ได้ หากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลนั้นไม่ได้ให้ความยินยอมไว้ก่อนหรือในขณะนั้น รวมถึงเกษตรกรผู้ถือ
หนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์เป็นเพียงการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเกษตรกรไม่ได้เป็น
เจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าว นายปฐพีจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการ
บังคับใช้กฎหมาย วินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอคือ สำเนาเอกสารสิทธิการเข้าทำประโยชน์ ส.ป.ก.
๔-๐๑ เพื่อนำไปประกอบการบังคับคดีตามคำพิพากษาและหมายบังคับคดี โดยโจทก์หรือผู้อุทธรณ์เป็นคู่ความ
ในคดีกับลูกหนี้ตามคำพิพากษา ซึ่งเป็นบุคคลผู้มีส่วนได้เสียจึงสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อนำไปใช้
ปกป้องสิทธิของตนต่อไป อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของ
หน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ
และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงวินิจฉัยให้สำนักงานการปลูกถ่ายที่ดินแห่งชาติเปิดเผย
ข้อมูลข่าวสาร พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติ และใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๓
๔๖๗๘-๗๙

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการ
บังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๑๔๑/๒๕๖๙)

นางสาวจารีตญา อ่อนละมุน นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”



การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของผู้กู้เงินให้กับผู้ค้ำประกัน

นางเมธินีเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ของนางโชติกาที่กู้จากธนาคารสินธนา โดยได้ยื่นขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาใบเสร็จการชำระเงินกู้ของนางโชติกาทั้งหมดตั้งแต่เริ่มชำระเงิน แต่ธนาคารสินธนาแจ้งว่าไม่สามารถให้สำเนาเอกสารดังกล่าวได้ ต้องเป็นนางโชติกา (ผู้กู้) เป็นผู้ขอเอกสารได้เท่านั้น ประกอบกับมีข้อมูลส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรและปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) และมาตรา ๒๔ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นางเมธินีจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า นางเมธินีในฐานะผู้ค้ำประกันเงินกู้ของนางโชติกาขอข้อมูลสำเนาใบเสร็จการชำระเงินกู้ของนางโชติกานับตั้งแต่เริ่มชำระเงิน เนื่องจากศาลจังหวัดศรีราชได้มีคำพิพากษาคดีให้นางเมธินีกับนางโชติกา ร่วมกันชำระเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยให้กับธนาคารสินธนา ซึ่งตามมาตรา ๖๙๓ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กำหนดถึงสิทธิของผู้ค้ำประกันว่า “ผู้ค้ำประกันซึ่งได้ชำระหนี้แล้ว ย่อมมีสิทธิที่จะไล่เบี้ยเอาจากลูกหนี้ เพื่อคืนเงินกับดอกเบี้ยและเพื่อการที่สูญหายหรือเสียหายไปอย่างใด ๆ เพราะการค้ำประกันนั้น” และวรรคสอง ความว่า “อนึ่ง ผู้ค้ำประกันย่อมเข้ารับช่วงสิทธิของเจ้าหนี้บรรดาหนี้ลูกหนี้ด้วย” ประกอบกับบทบัญญัติมาตรา ๒๒๙ ที่บัญญัติว่า “การรับช่วงสิทธิย่อมมีขึ้นด้วยอำนาจกฎหมายและย่อมสำเร็จเป็นประโยชน์แก่บุคคลดังจะกล่าวต่อไปนี้ คือ (๓) บุคคลผู้มีความผูกพันร่วมกับผู้อื่น หรือเพื่อผู้อื่นในอันจะต้องใช้หนี้ มีส่วนได้เสียด้วยในการใช้หนี้ นั้นและเข้าใช้หนี้” จากหลักกฎหมายดังกล่าว นางเมธินีได้ชำระหนี้ให้ธนาคารสินธนาแทนนางโชติกาไปแล้ว ดังนั้น นางเมธินีจึงมีสิทธิไล่เบี้ยกับนางโชติกาต่อได้ การขอข้อมูลข่าวสารซึ่งเป็นข้อมูลการชำระหนี้ของนางโชติกา แม้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเข้าลักษณะของข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ ซึ่งได้รับความคุ้มครองตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็ตาม แต่มาตรา ๒๔ ก็ได้กำหนดข้อยกเว้นไว้ในวรรคหนึ่ง (๘) ให้บุคคลที่มีอำนาจตามกฎหมายอาจขอข้อเท็จจริงดังกล่าวได้โดยไม่ต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลก่อน ซึ่งกรณีนี้นางเมธินีเป็นผู้รับช่วงสิทธิจากเจ้าหนี้เดิม (ธนาคารสินธนา) โดยอำนาจตามกฎหมายมาตรา ๒๒๙ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ในการไล่เบี้ยเอาจากลูกหนี้ที่แท้จริง (นางโชติกา) ต่อไป ดังนั้น เพื่อประโยชน์ของนางเมธินีในฐานะที่เป็นผู้ค้ำประกันในมูลหนี้ดังกล่าว ควรได้ทราบข้อมูลเพื่อปกป้องสิทธิของตนตามกฎหมาย จึงให้ธนาคารสินธนาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการเดินบัญชีในส่วนที่ได้มีการนำส่งชำระเงินกู้ และใบเสร็จชำระเงินกู้ จำนวน ๔ ฉบับ เฉพาะในส่วนของวัน เดือน ปี และยอดเงินที่นางโชติกาชำระเงินกู้ให้นางเมธินีทราบได้ กรณีนี้ย่อมไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลเกินสมควรตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

มีข้อสงสัยการปฏิบัติ และใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘-๗๙

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๑๓๐/๒๕๖๙)

นายอาทิตย์ จรรย์รัส นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”